

Zbójno, 21.07.2022

**Sprawozdanie
z przebiegu i wyników konsultacji społecznych
dotyczących projektu „Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027”**

1. Podstawa prawna

Podstawę prawną definiującą tryb i harmonogram konsultacji projektu dokumentu, stanowi ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U z 2021 r. poz. 1057), w szczególności art. 6. Projekt strategii, zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) przedkłada się również zarządowi województwa, na podstawie art. 10 f.

2. Przedmiot konsultacji

Przedmiotem prowadzonych konsultacji społecznych był projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027.

3. Podmiot uprawniony do udziału w konsultacjach społecznych

Prowadzone i ogłoszone na stronie gminy, konsultacje skierowane były do wszystkich zainteresowanych, ze szczególnym wskazaniem mieszkańców gminy Zbójno. Projekt Strategii podlegał konsultacjom z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Jednym z ważniejszych podmiotów wydających opinię, był Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

4. Cel konsultacji społecznych

Celem konsultacji było zapoznanie mieszkańców z projektem Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2030 oraz uzyskanie uwag, wniosków i opinii w sprawie projektu Strategii.

5. Organizacja konsultacji społecznych, w tym terminy i wykorzystane formy konsultacji

Zarządzenie Nr 58/2021 Wójta Gminy Zbójno w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027 zostało wydane w dniu 09 listopada 2021 r.

Informacja o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii, była dostępna od dnia 18.11.2021 r. w formie informacji na stronie internetowej Gminy Zbójno <https://www.zbojno.pl/780,strategia-rozwoju-gminy-2021-2027>.

Konsultacje były prowadzone terminie od 18.11.2021 r. do 31.12.2021 r. (44 dni).

Konsultacje realizowano w następujących formach:

- pisemnej, poprzez przesłanie pism o wydanie opinii do samorządów i instytucji, które zostały wymienione wyżej jako podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych;

- pisemnej oraz za pomocą poczty elektronicznej na adres: fundusze@zbojno.pl ,
- drogą korespondencyjną na adres: Urząd Gminy w Zbójnie, Zbójno 178a, 87-645 Zbójno,
- bezpośrednio w Sekretariacie Urzędu Gminy w Zbójnie.

6. Przebieg i podsumowanie konsultacji społecznych

W całym okresie trwania konsultacji mieszkańcy mieli możliwość zgłaszania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbójno na lata 2021-2027.

W terminie wpłynęły uwagi od:

1. PGW Wody Polskie RZGW w Gdańsku,
2. Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały uwzględnione poprzez korektę w treści konsultowanego dokumentu.

7. Szczegółowe zestawienie uwag

a) Państwowe Wody Polskie

1. *Treść uwagi:* W Strategii należy wprowadzić informacje o obszarach szczególnego zagrożenia powodzią - Art. 166 ust.1punkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021r. poz. 2233).

Propozycja zmiany: Rozdział należy uzupełnić o informacje nt. występujących na terenie gminy obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz ograniczeniach w zagospodarowaniu tych obszarów, wynikających z obowiązującej ustawy Prawo wodne.

2. *Treść uwagi:* Strategia nie zawiera informacji na temat Planu gospodarowania wodami i Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym, które są podstawowymi dokumentami planistycznymi gospodarki wodnej.

Propozycja zmiany: Rozdział należy uzupełnić o ogólne informacje o Planie gospodarowania wodami, który jest podstawowym dokumentem planistycznym gospodarki wodnej według Ramowej Dyrektywy Wodnej (RDW) oraz o Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym. Gmina Zbójno znajduje się w regionie wodnym Dolnej Wisty, na którym obowiązuje Plan gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisty - opublikowany Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. poz. 1911i 1958 oraz Plan Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszaru dorzecza Wisty - opublikowany Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. poz. 1841. Należy mieć również na uwadze, iż obecnie przygotowany jest projekt II aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisty oraz projekt I aktualizacji Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym, które

będą obowiązywać w latach 2022-2027. W ww. planach znajdują się działania przypisane do jednostek odpowiedzialnych (w tym również do gminy).

3. *Treść uwagi:* Przywołany przepis art. 43 ust. 2 pkt. 1 ustawy Prawo wodne jest nieaktualny.

Propozycja zmiany: Aktualnie definicja aglomeracji określona jest w art. 86 ust. 3 pkt. 1 ustawy Prawo wodne.

4. *Treść uwagi:* Cytowana informacja jest nieaktualna, gmina Zbójno nie ma wyznaczonej aglomeracji, ponieważ nie podjęta nowej uchwały - „*Aglomeracja Zbójno została ustalona w 2007 roku rozporządzeniem nr 5/2007 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5 lipca 2007 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Zbójno.*” Zgodnie z art. 565 ust. 2 ustawy Prawo wodne uchwała z 2007 roku wygasa z dniem 31.12.2020r.

Treść uwagi: Należy zaktualizować dane o RLM do tych wskazanych w sprawozdaniu gminy za rok 2020 (tj. 1737, a więc mniej niż 2000) i odpowiednio przeredagować rozdział nr 2.6.2.3.

b) Zarząd Województwa Kujawsko-Pomorskiego

Brak uwzględnienia w projekcie *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* ustaleń *Strategii* szczególnie istotnych dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym także aspektów istotnych dla rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalających we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego, a mianowicie:

1) W zakresie systemu przyrodniczego:

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszaru cennego przyrodniczo i krajobrazowo (rys. 41a zawarty w *Strategii*) wraz z podaniem nazwy własnej formy ochrony przyrody.

2) W zakresie systemu osadniczego:

a) brak określenia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy miejscowości Zbójno w hierarchii sieci osadniczej województwa kujawsko-pomorskiego (rys. 41a zawarty w *Strategii*).

3) W zakresie systemu transportowego:

a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy infrastruktury transportowej, która będzie służyła obsłudze kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa wraz z podaniem jej właściwej numeracji i relacji (tab. 3 i opis. s. 117-118 zawarte w *Strategii*),

b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy przebiegu dróg wojewódzkich wraz z podaniem ich numeracji (rys. 42 zawarty w *Strategii*).

- 4) W zakresie kluczowych elementów budujących potencjał ponadregionalny i przewagi konkurencyjne województwa:
 - a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy informacji o kategorii do jakiej zaklasyfikowano gminę w koncepcji rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa (rys. 43 zawarty w *Strategii*),
 - b) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zasięgu obszaru gleb najwyższych klas (rys. 41a zawarty w *Strategii*).
- 5) W zakresie Obszarów Strategicznej Interwencji określonych w *Strategii* i właściwego ujęcia w polityce lokalnej (zgodnie z tab. 8 zawartą w *Strategii*):
 - a) w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy nie uwzględniono przynależności gminy do Obszarów Strategicznej Interwencji, zidentyfikowanych na poziomie krajowym i regionalnym.
- 6) W zakresie polityki terytorialnej:
 - a) brak uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy założeń polityki terytorialnej województwa (rys. 44 zawarty w *Strategii*).

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej zastrzeżeń, które stanowią podstawę do wydania opinii negatywnej dla projektu *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021- 2027*, zwraca się uwagę, że:

- 1) projekt *Strategii rozwoju gminy Zbójno na lata 2021-2027* nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, o którym mowa w art. 10e ust. 3 pkt 4 i ust. 4,
- 2) ustalenia modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy powinny zostać przedstawione za pomocą załącznika graficznego w postaci jednej mapy oraz jego części opisowej, które stanowią optymalną formę przedstawienia wskazanych zagadnień,
- 3) zalecany do uwzględnienia w modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy zagadnieniem jest zasięg korytarza ekologicznego przebiegającego przez teren gminy wg IBS PAN w Białowieży,
- 4) *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju - Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności*, którą wskazano w podrozdziale 4.4 *Powiązanie z innymi dokumentami*, utraciła moc w związku z art. 33 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz., 1378).